

21 世紀水資源建設願景

馬家齊/經濟部水資源局永續發展中心

亙古以來，「興修水利」即為歷代執政者所必然揭櫫之施政重點。中華民國台灣 40 多年來辛勤耕耘下所創造的經濟奇蹟，為舉世有目共睹，其中持續不斷的水利建設，以及水利事業的穩定發展居功厥偉。「水資源」不僅攸關民生福祉，同時也關聯到國土規劃、水土保持及環境保護等各項問題，在國家整體經濟建設發展中居重要的一環。近年來，台灣地區經濟發展快速，水利工作環境已大幅改變，民眾對水資源之需求日高，「質」與「量」均佳的水資源，不僅是提升國民生活品質之基本條件，亦是國家社會邁向高度經濟發展之關鍵磐石。水資源的規劃、開發與管理已不再只是考量單純的民生需求問題，未來的「水」也將成為戰略物資、重要商品及永續利用的寶貴資源。是故，如何配合國家整體發展的需要，掌握水資源發展的動向，瞭解民生需求的趨勢，適時訂定出前瞻且宏觀的水資源政策，從而提升水資源服務的品質，滿足民眾的需求，並厚植國家發展之根基，乃各級水利單位的當務之急。

去年 9 月 21 日發生的集集大地震，是百年來我國所遭遇的最大規模地震，帶給台灣社會難以估量的生命財產損失，而水利建設也受到許多輕重不一的損害，然在政府各級水利團隊的通力合作下，不但幾乎完全修復，甚至藉此更新部分系統，獲得了更佳的效率。而這場災難，也讓我們對國內水資源的未來，重新思索另一發展方向，對於如何強化目前水資源管理組織與功能、人才培訓與教育、民眾參與、水利產業之發展方向、水資源之供需問題及國際交流合作等課題，提出興革措施，期能將國內之水資源組織、管理及水利產業發展，帶向一個新的里程碑，以因應國家社會之需要與人民殷切之期盼。

一、 加強水資源管理能力建構

水資源管理的能力建構工作，乃依照水資源管理組織之硬體建設、營運、維護與管理之良莠，以及如何兼顧「生活、生產與生態」等三生之需要，就相關機構進行評估，尤其在如何強化既有機構之能力，俾加強未來水資源組織之適應性，增進人力資源的開發與運用，建置水資源基本資料與資訊網路，建立完善的水利防災緊急應變制度等。

二、 積極推動民眾參與水資源工作

近年來台灣地區經濟發展迅速，國民所得日益提高，民眾對於與自身利益相關之政策以及周遭生活環境相關議題越來越重視。在水資源保育及水資源永續利用之立場，若能適時讓民眾參與水資源相關政策與議題的決策機會，將可減少相當多的阻力和抗爭。故經濟部水資源局目前除在積極推動「現階段水資源政策綱領」外，其中有關「加強水資源調配」、「積極增闢水源」、「節約用水」、「合理水價」、「回饋制度」、「地下水保育」以及「水庫集水區保育」等，均與民眾有切身關係。唯有透過民眾的參與，政府與受影響或相關利益團體有效的溝通，相互分享水資源管理相關知識與經驗，水資源建設才能發揮預期的效益。

三、 推廣水利產業

目前國內水利事業發展現況與國際趨勢，可歸納為三個發展方向：流通系統的現代化、水關聯產業的發展、造水事業的育成等。水利產業在國內仍屬萌芽期的產業，雖然在國內外各行各業中早已有相關水產業的發展，由於並未給予明確的定位與政策上的支持，因此水利產業對國家經濟成長的貢獻尚無具體而明確的指標，但在永續發展理念下，政府部門在編列綠色國民所得帳時，水利產業將不容忽視，同時亦應營造如此環境，讓它永續發展。

四、 維護優質水環境

在長遠的永續經營考量下，水資源保育應拋棄以人為中心的資源利用觀念，和以治水、導水、利水為河川治理的唯一傳統策略，對河溪、水源區之開發不僅需結合當地自然環境、文化特性、景觀需求、水土保持功能外，尚需考慮當地之環境生態，以降低對當地環境與生態所造成之衝擊。

五、 穩定水源供應

為確保水源的穩定供應，政府對於水資源的開發保育及集水區治理，持續加強辦理外，關於水資源的運用將朝整合水利設施及操作、增加供水可靠度、節約用水、非飲用水的回收利用與交換利用、含水層的補注與回用、移撥農業用水供應公共及環境生態用水、以及越域引水等構想進行規劃。

六、 推展無國界的水合作

目前我國參與國際水資源活動的管道，即是以非政府機關組織（NGO）方式，結合全球氣候變遷、國際環境保護意識、國際海洋公約等相關議題，推動無國界的水資源交流及區域合作。

水資源工作不僅攸關國人生命財產安全，且為國家整體經濟發展及國人生活品質提昇之基礎，乃國家建設之重要一環。然而，其工作範圍涵蓋廣泛且複雜，舉凡社會、經濟、環境及法律等均涉及，須各方面配合，方足以做好水資源工作。因此，為能因應未來國家社會之發展，掌握其脈動與需求，除政府須制定適宜之政策外，決策當局之重視、立法機關之配合、國人守法觀念之提昇、各有關部門之群策群力，以及所有水利從業人員之敬業等，亦為不可或缺之要件。

展望未來，在此一前瞻性政策之引導下，冀由水利機關之整合、強化各主管機關權責與協調功能，以及水利相關法規之配合下，逐一將窒礙難行之處消弭於無形。如此，良好的水利行政環境得以建立，水資源工作得以順利推動。進而，旱澇災害得以消滅，提昇國人生命財產保障；水質、水量之需求得以滿足，提昇生活品質；農工業得以發展，促進經濟繁榮；環境生態得以維護，增進人與自然之和諧；最重要的是，水資源得以永續利用與發展，嘉惠後代子孫。